

PLANPROGRAM

KOMMUNEPLAN FOR NES

AREALDELEN MED BESTEMMELSER

21.06.2012

Nes kommune

Vedtatt i Nes kommunestyre 21.06.2012



Innholdsfortegnelse

| | |
|--|---|
| 1. Bakgrunn og situasjonen i dag | 2 |
| 2. Rammer og føringer | 2 |
| 3. Planavgrensning | 2 |
| 4. Mål med planarbeidet | 2 |
| 5. Viktige utviklingstrekk og utfordringer | 2 |
| 6. Problemstillinger og utredningsbehov | 4 |
| a. Næringsarealer | 4 |
| b. Boliger | 4 |
| c. Hytter | 4 |
| d. Veg og trafikk | 4 |
| e. Klima og energi | 4 |
| f. Natur og landskap | 5 |
| g. Kulturminner, estetikk og byggeskikk | 5 |
| h. Risiko- og sårbarhet. Flom- og rassikring | 5 |
| i. Konsekvensutredning | 5 |
| j. Bestemmelser | 5 |
| k. Reguleringsplaner | 5 |
| 7. Planprosessen | 6 |
| a. Organisering | 6 |
| b. Medvirkning | 6 |
| c. Tidsplan | 7 |
| Vedlegg 1 | 8 |

1. Bakgrunn og situasjonen i dag

Nes kommunestyre vedtok i sak 122/11 15.12.2011 at det skal foretas en totalgjennomgang av kommuneplanen for Nes.

Hovedtemaer for kommuneplanen vil være boligbygging, næringsareal og hytteområder.

Muligheten for å legge ut store boligtomter («småbruk») vurderes.

Samfunnsdelen beholdes inntil videre som i dag og rulleringen omfatter derfor arealdelen med bestemmelser.

2. Rammer og føringer

Etter plan- og bygningslovens § 4-1 skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram for kommuneplanen. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert samt behovet for utredning.

Nye områder som skal innarbeides i arealplanen, må gjennomgå en konsekvensutredning, jfr. plan- og bygningslovens § 4-2 andre ledd.

Planprogrammet legger grunnlaget for det videre arbeidet med kommuneplanen.

Regionale og nasjonale føringer legges til grunn for arbeidet:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Regional planstrategi for Buskerud
- Div. nasjonale forskrifter og retningslinjer

Se vedlegg 1

3. Planavgrensning

Kommuneplanen omfatter hele Nes kommune. Nes sentrum behandles i egen kommunedelplan. Planarbeidet med denne starter vinteren 2012 og vil delvis foregå parallelt med kommuneplanen.

4. Mål med planarbeidet

Målet med kommuneplanen er å videreutvikle Nes kommune. Det må sikres tilstrekkelige arealer til næring, herunder hytter, og til boliger.

Det utarbeides nye bestemmelser til kommuneplanens arealdel som gjør det mulig å bygge større hytter enn det dagen bestemmelser tillater.

5. Viktige utviklingstrekk og utfordringer

Antall innbyggere i Nes pr. 01.10.2011 er 3476, en økning på 56 personer siden 01.01.2010. Økningen skyldes innflytting, hvorav halvparten kommer fra andre land.

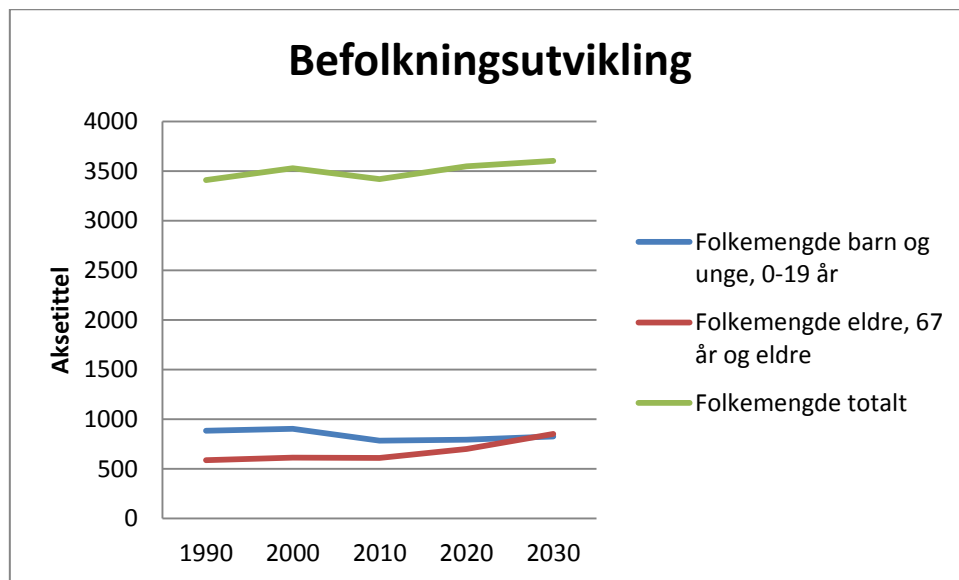
Fordeling på aldersgrupper og kjønn, pr. 01.10.2011

| Kjønn | I alt | 0-5 år | 6-12 år | 13-15 år | 16-19 år | 20-39 år | 40-54 år | 55-66 år | 67-79 år | 80-89 år | 90- år | |
|---------|-------|--------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--------|----|
| Menn | 1697 | 17 | 82 | 138 | 74 | 99 | 375 | 368 | 286 | 170 | 69 | 19 |
| Kvinner | 1779 | 15 | 82 | 128 | 59 | 94 | 376 | 362 | 287 | 188 | 118 | 39 |

Kilde: SSB

Befolkningsutvikling er et hovedtema i gjeldende kommuneplan. Selv om folketallet er ganske stabilt er utfordringen en økende andel eldre i forhold til resten av befolkningen. Kommunen har dessuten et svakt negativt fødselsunderskudd. Det vil si

at en økning i folketallet og spesielt i yngre aldersgrupper må skje gjennom netto tilflytting. For å greie disse utfordringene, må kommune framstå som attraktiv å bo, arbeide og etablere næringsvirksomhet i for yngre mennesker.



Kilde: SSB

Kommunen er i gang med et omdømmeprojekt der hensikten er å kartlegge kommunens omdømme og iverksette tiltak som kan bedre kommunens omdømme, spesielt i forhold til aldersgruppa 25-40 år og næringsdrivende i kommunen. Kommunen er også i startfasen i et stedsutviklingsprosjekt, som skal bidra til å gjøre Nesbyen sentrum mer attraktivt for beboere, tilreisende og næringsdrivende. Kommunal- og regionaldepartementet har bidratt med midler gjennom Småsamfunnssatsingen.

Oversikt over antall sysselsatte pr. 01.01. i Nes innen ulike bransjer:

| | 2008 | 2010 |
|---|------|------|
| Andel sysselsatte menn (%) | 79,2 | - |
| Andel sysselsatte kvinner (%) | 74,2 | - |
| Jordbruk, skogbruk og fiske | 105 | 109 |
| Bergverksdrift og utvinning | 17 | 15 |
| Industri | 225 | 187 |
| Elektrisitet, vann og renovasjon | 30 | 31 |
| Bygge- og anleggsvirksomhet | 245 | 225 |
| Varehandel, motorvognreparasjoner | 345 | 324 |
| Transport og lagring | 62 | 54 |
| Overnattings- og serveringsvirksomhet | 60 | 62 |
| Informasjon og kommunikasjon | 28 | 26 |
| Finansiering og forsikring | 46 | 43 |
| Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift | 102 | 90 |
| Forretningsmessig tjenesteyting | 70 | 56 |
| Offentlig administrasjon, forsvar, sosialforsikring | 78 | 74 |
| Undervisning | 126 | 130 |
| Helse- og sosialtjenester | 320 | 331 |
| Personlig tjenesteyting | 46 | 44 |
| Uoppgitt | 17 | 18 |
| Sum sysselsatte | 1922 | 1910 |

| | | |
|---------------------------------------|--------|-----|
| Registrerte arbeidsledige menn (%) | 1,0 | 1,9 |
| Registrerte arbeidsledige kvinner (%) | 0,7 | 1,4 |
| Bruttoinntekt menn i kr. | 375000 | - |
| Bruttoinntekt kvinner i kr. | 242500 | - |

Kilde: SSB

De 4 største sysselsettingsgruppene i Nes er helse- og sosialtjenester, varehandel og motorvognreparasjoner, bygge- og anleggsvirksomhet og industri. De tre siste har alle hatt en nedgang i sysselsettingen fra 2008 til 2010, mens helse- og sosialtjenestene har hatt en økning. Selv om dette kan være tilfeldige variasjoner, er det grunn til å anta at det kan være en trend som vil fortsette framover. Befolkningsutviklingen tilsier en økning i behovet for helse- og omsorgstjenester. Behovet for å tiltrekke seg yngre arbeidstakere betyr at kommunen bør se nærmere på utviklingen av bedrifter og arbeidsplasser gjennom en næringsanalyse.

Landbruket utgjør en viktig del av næringslivet i kommune, ikke bare i form av sysselsetting knytta til produksjon av mat og trevirke, men som leverandør av en rekke andre «tjenester» som utbyggingsareal og friarealer knytta til reiselivet, et levende kulturlandskap, drift av private fjellveger osv. Landbruket vil derfor inngå som en del av næringsanalysen.

6. Problemstillinger og utredningsbehov

a. Næringsarealer

Behov for sentrumsnære næringsarealer avklares i kommuneplanplanen for Nesbyen. Det blir i den forbindelse utarbeidet næringsanalyse. Denne analysen utvides i kommuneplanen til å gjelde hele kommunen.

b. Boliger

Behov for sentrumsnære boligarealer avklares i kommuneplanplanen for Nesbyen. Det blir i den forbindelse utarbeidet en analyse av eksisterende boligarealer og behov for nye arealer. Denne analysen utvides i kommuneplanen til å gjelde hele kommunen.

c. Hytter

Eksisterende reguleringsplaner legges inn som hensynssoner i kommuneplanen. Det lages en oversikt over ledige tomter i reguleringsplaner og i nye utbyggingsområder vedtatt i tidligere kommuneplan.

I gjeldende kommuneplan er det vedtatt å utarbeide en områdeplan for områdene ved Gamle Bøgasetveg og til Natten/Tverrlia. Det tas en ny vurdering om kommunen skal utarbeide en slik plan.

d. Veg og trafikk

I forbindelse med kommunedelplanen for Nesbyen blir det gjennomført en trafikk- og støyanalyse. Denne legges til grunn også for kommuneplanen, evt. med nødvendige justeringer.

e. Klima og energi

Kommunens energi- og klimaplan legges til grunn for kommuneplanens arealdel.

f. Natur og landskap

Utbyggingsområder vurderes i h.h.t. bestemmelsene i naturmangfoldslovens § 8, 9 og 10. Verna områder, som indre Vassfaret landskapsvernområde, Bringen naturreservat, Svangtjernmyra naturreservat og Bjørhusnatten naturreservat, markeres som hensynssoner i planen.

Villreinområdet legges inn på plankartet som hensynssone.

Det gjennomføres konsekvensutredninger innenfor temaer som gjelder natur- og miljøforhold, dvs. landskap, natur, friluftsliv og andre miljøinteresser.

Nærfriluftsområder behandles som eget tema i planbeskrivelse til kommuneplanen og markeres på plankartet.

g. Kulturminner, estetikk og byggeskikk

Bestemmelsene til kommuneplanen skal inneholde punkter om estetikk og byggeskikk. Kommunene vil avklare i planstrategien om det skal utarbeides en kulturminneplan for hele kommunen. Det kan evt. lages hensynssoner for spesielt verdifulle områder.

h. Risiko- og sårbarhet. Flom- og rassikring

Kommunen har under utarbeiding ny risiko- og sårbarhetsanalyse, som vil være klar i løpet av vinteren 2012. Denne vil bli lagt til grunn for planarbeidet. Ras- og flomutsatte områder legges inn i plankartet som hensynssoner. For flom tar en utgangspunkt i kart for 200-årsflom. Det ble utarbeidet egen snøskredkart som vedlegg til kommuneplanen 2011-2023. Dette videreføres uendret.

i. Konsekvensutredning

Konsekvensutredningen skal beskrive og vurdere antatte virkninger på miljø og samfunn av ny eller endret arealbruk sett i forhold til gjeldende planer.

Forskrift om konsekvensutredninger angir hva som er krav til utredning ved revisjon av arealdelen:

- Vurdering av virkning av strategier for framtidig arealbruk
- Vurdering av de samlede arealbruksendringene i planforslaget
- Utredning av enkeltområder – nye eller endrede forslag til utbyggingsområder der det foreligger

j. Bestemmelser

Det har i lenger tid vært ytre ønske å endre dagens skiltvedtekter. Disse faller automatisk vekk seinest 01.07.2017 og må innen den tid erstattes av planbestemmelser etter ny plan- og bygningslov. Nye regler om skilting skal inn i bestemmelsene for kommunedelplanen for Nesbyen.

Dagens campingplassvedtekter er også modne for revisjon og innarbeides i planbestemmelsene for kommunedelplanen for Nesbyen.

Bestemmelser for skilting og campingplasser innarbeides deretter i bestemmelsen til kommuneplanen.

k. Reguleringsplaner

Reguleringsplaner som skal videreføres legges inn i kommuneplankartet (KpDetaljeringSone).

Oversikt over reguleringsplaner som skal videreføres legges ved som vedlegg til planbestemmelsene.

l. Universell utforming

Universell utforming legges inn og behandles som eget tema i planbeskrivelsen og konsekvensutredningen.

m. Barn og unge

Barn og unge legges inn og behandles som eget tema i planbeskrivelsen og konsekvensutredningen.

n. Støy

Støy legges inn og behandles som eget tema i planbeskrivelsen og konsekvensutredningen.

7. Planprosessen

a. Organisering

Kommuneplanen for Nes skal politisk behandles av kommuneplanutvalget med endelig vedtak i kommunestyret. Administrasjonen har ansvar for å utarbeide planen og innhenter nødvendig fagkompetanse, evt. opprette arbeidsgrupper ved behov. Kommuneplanen kan utarbeides ved hjelp av innleid konsulent. Det kan etableres en referansegruppe med deltakere fra organisasjoner, næringsliv, barn og unge, råd for personer med nedsatt funksjonsevne, eldreråd m.v.

b. Medvirkning

Kommunen ønsker å involvere lokalbefolkningen, organisasjoner, næringslivet og grunneiere i planprosessen. Det er planlagt åpne informasjonsmøter, jfr. tidsplanen. Barn og unge involveres gjennom kommunens barnerepresentant . Gjennom annonsering av planarbeidet og utlegging av planforslaget til offentlig ettersyn, inviteres alle grupper til å komme med innspill. En ønsker spesielt innspill på nye næringsarealer og boligarealer.

c. Tidsplan

| 2012 | Kommuneplan Nes | |
|------------------|--|---|
| JANUAR | 18. januar. Orientering i kommuneplanutvalget | |
| FEBRUAR | 17. februar: møte med regionalt planforum. | Utarbeide forslag til planprogram. |
| MARS | 14. mars: Vedtak i kommuneplanutvalget om høring av planprogram og annonsering av oppstart planarbeid. 6 ukers høringsfrist. | |
| APRIL | | Behandle høringsuttalelser til planprogrammet |
| MAI | Høringsfrist 7. mai 23. mai: Kommuneplanutvalget vedtar planprogrammet. 31. mai: Kommunestyret vedtar planprogrammet | |
| JUNI | Behandling av planprogram i kommuneplanutvalget 11. juni og i kommunestyret 21. juni | |
| JULI | | Utarbeide forslag til kommuneplan, arealdel og bestemmelser |
| AUGUST | | |
| SEPTEMBER | Folkemøte 4. september. Frist for å komme med innspill og endringsforslag til kommuneplanen 27. september | |
| OKTOBER | | |
| NOVEMBER | Første gangs behandling av planforslag i kommuneplanutvalget. Vedtak om høring, 6 ukers høringsfrist | |
| DESEMBER | | |
| JANUAR | Andre gangs behandling av planforslag i kommuneplanutvalget | Behandling av høringsuttalelser og evt. innsigelser. Evt. endring av planen og ny høring |

Vedlegg 1

Kommunale planer:

Kommuneplanen for Nes 2011-2023 vedtatt 29.09.2011
Kommunedelplan for Nesbyen sentrum vedtatt 06.05.2010
Klima og energi plan for Nes vedtatt 15.12.2011
Kommunedelplan for Idrett og friluftsliv, rullert 2011
Risiko og sårbarhetsanalyse 2009
Trafikksikkerhetsplan 2011-2023, kommunedelplan, vedtatt 14.10.2010
Landbruksplan for Nes kommune 2005 – 2014
m.fl.

Andre dokumenter:

Nesbyen, trafikk og støyanalyse, 2009
Barnetråkkregistrering 2002
Flomsonekart 2003, NVE

Regionale og nasjonale planer, retningslinjer m.m.

Regional planstrategi for Buskerud
Flaum- og skredfare i arealplanar, 2-2011, NVE
Retningslinjer om støy i arealplanleggingen T-1442 MD
Handlingsplan for universell utforming
Forskrift om konsekvensutredninger
Naturmangfoldsloven – veileder, januar 2012
Temaveileder: Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven.
Veileder. Metode for landskapsanalyse i kommuneplanen (Direktoratet for naturforvaltning)
m.m.